

Отчет о результатах реализации в 2023 году Государственной программы «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы

Развитие транспортного комплекса в 2023 году осуществлялось в рамках реализации мероприятий Государственной программы «Транспортный комплекс» на 2021 – 2025 годы (далее – Государственная программа) в целях выполнения задач, установленных Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292.

Государственная программа состоит из 5 подпрограмм, которые предусматривают реализацию 89 мероприятий, а так же включает 14 организационно-технических мероприятий.

Развитие железнодорожного транспорта Республики Беларусь в 2023 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 1 «*Железнодорожный транспорт*» (далее – подпрограмма 1).

В 2023 году в рамках **подпрограммы 1** реализовывался ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности работы пассажирского комплекса в части совершенствования подходов к организации пассажирских перевозок, сокращения времени в пути следования поездов, развития электронных продаж, совершенствования тарифной политики и развития маркетинговых инициатив для стимулирования спроса.

В целях повышения надежности и укрепления технического комплекса, снижения себестоимости услуг реализованы следующие основные проекты:

завершены проектные и изыскательские работы по инвестиционному проекту «Организация скоростного пассажирского железнодорожного сообщения Минск – Городище – Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий камень» – Национальный аэропорт Минск»;

введен в эксплуатацию в феврале 2023 года объект «Микропроцессорная централизация Гомельского узла»;

завершены работы на постах электрической централизации станций Пхов и Мозырь (объекты введены в эксплуатацию в июле 2023 года);

на станциях Козинки, Михалки, Барбаров завершена укладка наружных сетей устройств сигнализации, централизации, блокировки и связи, выполнен монтаж напольного оборудования в полном объеме, завершаются работы по монтажу постового оборудования устройств сигнализации, централизации, блокировки и связи;

завершены строительные и иные монтажные работы по устройству контейнерной площадки в Перевалочном парке станции Брест–Северный. Получены заключения органов государственного надзора;

завершено строительство новой двухтрансформаторной тяговой подстанции напряжения 110/27,5 кВ ПС 110 кВ «Минск-тяговая» (объект введен в эксплуатацию в феврале 2023 года);

разработана проектная документация по реконструкции тяговой подстанции «Руденск», получено заключение государственной экспертизы от 27.09.2023 №588-17/23.

Для обновления подвижного состава в 2023 году приобретено:

Белорусская железная дорога – 1014 грузовых вагонов, 20 платформ и 250 крытых вагонов;

Белнефтехим – 125 вагонов;

Минстройархитектуры – 150 хоппер-цементовозов;

Госкомимущество – 2235 вагонов.

Продолжается работа по обеспечению транспортного сообщения между г. Минском и его городами-спутниками.

Развитие автомобильного, городского электрического транспорта и метрополитена Республики Беларусь в 2023 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 2 «Автомобильный, городской электрический транспорт и метрополитен» (далее – подпрограмма 2).

В рамках реализации **подпрограммы 2** в 2023 году:

продолжена реализация мероприятия по обновлению парка подвижного состава автомобильного, городского электрического транспорта и метрополитена (приобретено подвижного состава белорусского производства в количестве 309 единиц, из них: 254 автобуса, 54 троллейбуса и 1 электробус);

во всех областях и районах республики выполнены все шесть нормативов государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики в области транспорта;

совершенствовалась система оплаты проезда (расширение функционала, использование электронных билетов, мобильных приложений, банковских карт, использование терминалов самообслуживания);

Республикой Беларусь и Российской Федерацией реализован пилотный проект по трансграничному обмену электронной международной транспортной накладной e-CMR (для автомобильного транспорта) между хозяйствующими субъектами Российской Федерации и Республики Беларусь с применением механизма доверенной третьей стороны. Результаты проведения пилотного проекта подтвердили техническую и практическую возможность осуществления международных грузовых автомобильных перевозок с применением e-CMR на основе стандарта СЕФАКТ ООН при включении в формат электронного сообщения дополнительных полей для передачи данных электронных подписей. По результатам проведения пи-

лотного проекта проводится работа по выработке предложений для включения в проекты нормативных правовых актов касательно внедрения e-CMR;

принят Закон Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 297-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О городском электрическом транспорте и метрополитене». Внесенными изменениями предусматривается, что контроль за соблюдением законодательства в области транспортной деятельности при организации и выполнении перевозок пассажиров городским электрическим транспортом осуществляется государственным учреждением «Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» как в формах выборочных и внеплановых проверок, так и в формах мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;

продолжалась реализация Союзной программы по унификации регулирования транспортного рынка Союзного государства с целью создания для белорусских автомобильных перевозчиков условий для выполнения всех видов международных перевозок грузов и пассажиров в нерегулярном сообщении по территории Российской Федерации на безразрешительной основе.

Справочно: Межправительственное Соглашение о международных автомобильных перевозках (предусмотрено установление к 1 января 2030 года полной безразрешительной системы на осуществление всех видов международных автомобильных перевозок грузов путем поэтапного перехода). В Республике Беларусь данное соглашение ратифицировано Законом Республики Беларусь от 4 января 2024 г. № 340-З.

Одним из проблемных вопросов остаются социально-значимые пассажирские перевозки автомобильным, городским электрическим и железнодорожным транспортом, регулируемые тарифы на которые обеспечивают довольно низкую их окупаемость.

Развитие внутреннего водного и морского транспорта Республики Беларусь в 2023 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 «Внутренний водный и морской транспорт» (далее – подпрограмма 3).

В рамках реализации мероприятий **подпрограммы 3** в 2023 году:

осуществлялась реконструкция сооружений восточного склона Днепро-Бугского канала гидроузла № 4 «Овзичи»;

проводились проектно - изыскательские работы для строительства будущих лет по гидроузлу № 5 «Ляховичи» Дрогичинского района;

обеспечены безопасные условия для судоходства на внутренних водных путях (путевые работы на внутренних водных путях выполняются в соответствии с заключенными договорами);

обеспечено взаимодействие в рамках Евразийского экономического союза (ведется подготовка международного межведомственного договора,

содержащего требования к минимальному составу экипажей судов в целях формирования международной нормативной правовой базы в области водного транспорта);

осуществлялись работы по повышению технико-экономических характеристик судов (модернизация трех судов для выполнения комплекса работ на внутренних водных путях и иных объектах).

Развитие воздушного транспорта Республики Беларусь в 2023 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 4 «Гражданская авиация» (далее – подпрограмма 4).

В рамках реализации мероприятий **подпрограммы 4** в 2023 году:

продолжалась работа по реализации инвестиционного проекта по строительству авиаремонтного завода на территории Национального аэропорта «Минск». По 3-ей очереди строительства завода «Реконструкция ПС 110/10 кВ «Аэропорт» строительно-монтажные работы завершены, 7 декабря 2023 г. подстанция введена в эксплуатацию. По 5-й очереди «Комплекс по смывке и покраске наружной поверхности воздушных судов и техническому обслуживанию воздушных судов» выполнен монтаж металлоконструкций, монтаж сэндвич-панелей основного корпуса покраски; возведены административно-бытовые и производственные пристройки; осуществлен монтаж ангарных ворот. В здании основного корпуса выполняются работы по устройству монолитных участков вытяжных каналов, монтажу инженерных коммуникаций, ведутся отделочные работы в здании административно-бытового корпуса. Строительная готовность объекта – 64%. Ввод в эксплуатацию запланирован на 1 квартал 2024 г.;

по объекту «Реконструкция сооружения специализированного воздушного транспорта – аэродром с водоотводной дренажной системой в части реконструкции взлетно - посадочной полосы, магистральной рулежной дорожки, рулежных дорожек, перрона, строительства рулежных дорожек и перрона» разработана проектно-сметная документация по стадии «Архитектурный проект». Получено положительное заключение РУП «Главгосстройэкспертиза». На уровне Правительства Республики Беларусь принято решение о поддержании эксплуатационной годности первой взлетно-посадочной полосы путем текущего ремонта аэродромных покрытий за счет собственных средств РУП «Национальный аэропорт Минск» с проведением ежегодной сертификации Департаментом по авиации. В 2023 году комплекс ремонтных работ по восстановлению эксплуатации первой взлетно-посадочной полосы завершен до 1 ноября. Реализацию данного проекта планируется осуществить при увеличении интенсивности полетов через Национальный аэропорт Минск;

продолжена работа по укреплению материально-технической базы авиационных организаций и реализуются комплексы мероприятий, направленные на стабилизацию их финансово-экономического положения.

В связи с введением в 2021 году ограничений и персональных санкций в адрес авиационных организаций и, как следствие, потерей европейского рынка, расширены и продолжают развиваться маршруты в восточном и южном направлениях.

Повышение научного потенциала и общее обеспечение функционирования транспортного комплекса Республики Беларусь в 2023 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 5 «Обеспечение функционирования системы транспортного комплекса» (далее – подпрограмма 5).

В рамках реализации мероприятий **подпрограммы 5** в 2023 году:

осуществлялось обеспечение государственных социальных льгот и скидок на транспорте;

обеспечено финансирование центрального аппарата Минтранса и государственных учреждений, входящих в систему Минтранса;

осуществлялось информационное обеспечение инвестиционной деятельности Минтранса;

проводились научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы, в том числе направленные на исследование рынка транспортных услуг, тенденций развития логистической системы, включая перспективы ее цифрового развития, транзитного потенциала Республики Беларусь, безопасности транспортной деятельности и общественной безопасности.

Государственной программой предусмотрены три **сводных целевых показателя** работы транспорта – **грузооборот (без учета трубопроводного транспорта), пассажирооборот, экспорт транспортных услуг и шестнадцать целевых показателей**, соответствующих решаемым задачам подпрограмм Государственной программы.

Сводный целевой показатель работы транспорта – грузооборот (без учета трубопроводного транспорта) составил в 2023 году 82,2 % к уровню 2020 года при задании 108,6 %.

Выполнение показателя пассажирооборота к уровню 2020 года составило 128,1 % при задании 119,3 %.

Выполнение показателя экспорт транспортных услуг к уровню 2020 года составило 101,8 % при задании 112,7 %.

Из 15 целевых показателей, предусмотренных на 2023 год, выполнено 3, в том числе по:

подпрограмме 1 - выполнено 2 целевых показателя из 4 (пассажирооборот, доля электрифицированных железнодорожных путей от всей протяженности железнодорожных путей Белорусской железной дороги). Не выполнено 2 целевых показателя (грузооборот, экспорт транспортных услуг);

подпрограмме 2 – выполнен 1 целевой показатель из 4 (пассажирооборот). Не выполнено 3 целевых показателя (грузооборот, экспорт транспортных услуг, доля электрифицированных транспортных средств, выполняющих городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в общем количестве подвижного состава, осуществляющего перевозки пассажиров городским электрическим транспортом, метрополитеном и автомобильным транспортом общего пользования);

подпрограмме 3 – выполнено 0 целевых показателей из 2. Не выполнены 2 целевых показателя (грузооборот, количество судов, зарегистрированных в Государственном реестре морских судов Республики Беларусь);

подпрограмме 4 – выполнено 0 целевых показателей из 5. Не выполнено 5 целевых показателей (пассажирооборот, грузооборот, объем обслуженных пассажиров в аэропортах, объем оказанных аэронавигационных услуг на маршруте (полеты), экспорт транспортных услуг);

подпрограмме 5 – целевой показатель на 2023 год не предусмотрен (мероприятия по научному обеспечению деятельности, учитываемые в расчете степени достижения плановых значений целевых показателей подпрограммы, в 2023 году отсутствуют, иные мероприятия по научному обеспечению деятельности выполнены в соответствии с заключенными договорами).

Справочно: Степень решения задач подпрограмм Государственной программы составила:

подпрограмма 1 – 0,93;

подпрограмма 2 – 0,92;

подпрограмма 3 – 0,54;

подпрограмма 4 – 0,50.

подпрограмма 5 – целевой показатель на 2023 год не предусмотрен.

Из 75 мероприятий, запланированных в Государственной программе к реализации в 2023 году, полностью выполнено 54 мероприятия, из них по:

подпрограмме 1 – из 6 запланированных мероприятий полностью выполнено 2, частично – 4;

подпрограмме 2 – из 14 запланированных мероприятий полностью выполнено 8, частично – 4, не выполнено – 2;

подпрограмме 3 – из 11 запланированных мероприятий полностью выполнено 8, не выполнено – 3;

подпрограмме 4 – из 16 запланированных мероприятий полностью выполнено 13, частично – 3;

подпрограмме 5 – из 28 запланированных мероприятий полностью выполнено 23, частично – 2, не выполнено – 3.

В расчете степени реализации мероприятий подпрограммы 5, в соответствии с главой 5 «Методика оценки эффективности реализации Государственной программы» Государственной программы, учитываются мероприятия по научному обеспечению деятельности и предусмотренные планом проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, утвержденным Минтрансом на соответствующий отчетный год, срок реализации которых заканчивается в отчетном году. Следовательно, для расчета степени реализации мероприятий подпрограммы 5 учитываем, что из запланированных к реализации в 2023 году 4 мероприятий полностью выполнено 4.

Справочно: Степень реализации мероприятий подпрограмм Государственной программы составила:

подпрограмма 1 – 0,94;

подпрограмма 2 – 0,71;

подпрограмма 3 – 0,73;

подпрограмма 4 – 0,93;

подпрограмма 5 – 1,00.

В 2023 году из запланированных на реализацию мероприятий 2 473,0 млн. рублей освоено 2 660,8 млн. рублей, уровень финансирования 1,08.

Из республиканского бюджета в 2023 году фактически выделено 212,0 млн. рублей или 96,5 % объема, запланированного на реализацию мероприятий Государственной программы. Решениями областных советов депутатов и Минского городского совета депутатов направлено 1 410,8 млн. рублей или 109,1 % объема, запланированного Государственной программой областям и г. Минску.

Учитывая все расходы, предусмотренные Государственной программой, уровень финансирования по подпрограммам Государственной программы составил:

подпрограмма 1 – 1,07;

подпрограмма 2 – 1,10;

подпрограмма 3 – 0,87;

подпрограмма 4 – 1,06;

подпрограмма 5 – 0,88.

Эффективность реализации подпрограмм Государственной программы по подпрограмме 1 признана средней (составила 0,87), подпрограммы 2 и 3 – удовлетворительной (0,75 и 0,73), подпрограммы 4 – неудовлетворительной (0,67), подпрограммы 5 – высокой (1,14).

Степень достижения цели Государственной программы, рассчитанная в соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государ-

ственной программы, составила 0,89, а эффективность реализации Государственной программы – 0,78 и соответственно признается удовлетворительной.

Отчет о результатах реализации в 2021-2023 годах Государственной программы «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы

Сводные целевые показатели работы транспорта с начала реализации Государственной программы соответствуют значениям за 2023 год:

грузооборот (без учета трубопроводного транспорта) – 82,2 % к уровню 2020 года при задании 108,6 %;

пассажирооборот – 128,1 % к уровню 2020 года при задании 119,3 %;

экспорт транспортных услуг – 101,8 % к уровню 2020 года при задании 112,7 %.

Из 16 целевых показателей, предусмотренных на 2021–2023 года, выполнено 3, в том числе по:

подпрограмме 1 - выполнено 2 целевых показателя из 4 (пассажирооборот, доля электрифицированных железнодорожных путей от всей протяженности железнодорожных путей Белорусской железной дороги). Не выполнено 2 целевых показателя (грузооборот, экспорт транспортных услуг);

подпрограмме 2 – выполнен 1 целевой показатель из 4 (пассажирооборот). Не выполнено 3 целевых показателя (грузооборот, экспорт транспортных услуг, доля электрифицированных транспортных средств, выполняющих городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в общем количестве подвижного состава, осуществляющего перевозки пассажиров городским электрическим транспортом, метрополитеном и автомобильным транспортом общего пользования);

подпрограмме 3 – выполнено 0 целевых показателей из 2. Не выполнены 2 целевых показателя (грузооборот, количество судов, зарегистрированных в Государственном реестре морских судов Республики Беларусь);

подпрограмме 4 – выполнено 0 целевых показателей из 5. Не выполнено 5 целевых показателей (пассажирооборот, грузооборот, объем обслуженных пассажиров в аэропортах, объем оказанных аэронавигационных услуг на маршруте (полеты), экспорт транспортных услуг);

подпрограмме 5 – целевой показатель на 2023 год не предусмотрен (мероприятия по научному обеспечению деятельности, учитываемые в расчете степени достижения плановых значений целевых показателей подпро-

граммы, в 2023 году отсутствуют, иные мероприятия по научному обеспечению деятельности выполнены в соответствии с заключенными договорами).

Справочно: Мероприятие по научному обеспечению деятельности, учитываемое в расчете степени достижения плановых значений целевых показателей подпрограммы, было не выполнено в 2022 году по независящим от заказчика и исполнителя причинам (получено отрицательное заключение государственной экспертизы).

Справочно: Степень решения задач подпрограмм Государственной программы составила:

подпрограмма 1 – 0,93;

подпрограмма 2 – 0,92;

подпрограмма 3 – 0,54;

подпрограмма 4 – 0,50;

подпрограмма 5 – 0,67.

Из 94 мероприятий, запланированных в Государственной программе к реализации в 2021–2023 годах, полностью выполнено 63 мероприятия, из них по:

подпрограмме 1 – из 6 полностью выполнено 1, частично – 5;

подпрограмме 2 – из 17 полностью выполнено 10, частично – 5, не выполнено – 2;

подпрограмме 3 – из 12 полностью выполнено 9, не выполнено – 3;

подпрограмме 4 – из 16 полностью выполнено 11, частично – 5;

подпрограмме 5 – из 43 полностью выполнено 32, частично – 2, не выполнено – 9.

В расчете степени реализации мероприятий подпрограммы 5, в соответствии с главой 5 «Методика оценки эффективности реализации Государственной программы» Государственной программы, учитываются мероприятия по научному обеспечению деятельности и предусмотренные планом проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, утвержденным Минтрансом на соответствующий отчетный год, срок реализации которых заканчивается в отчетном году. Следовательно, для расчета степени реализации мероприятий подпрограммы 5 учитываем, что из запланированных к реализации в 2021–2023 годах 7 мероприятий полностью выполнено 6, не выполнено – 1 (в 2022 году).

Справочно: Степень реализации мероприятий подпрограмм Государственной программы составила:

подпрограмма 1 – 0,84;

подпрограмма 2 – 0,74;

подпрограмма 3 – 0,75;

подпрограмма 4 – 0,93;

подпрограмма 5 – 0,86.

В 2021–2023 годах из запланированных на реализацию мероприятий 5 981,6 млн. рублей освоено 5 983,1 млн. рублей, уровень финансирования 1,00.

Из республиканского бюджета в 2021–2023 годах фактически выделено 631,5 млн. рублей или 104,7 % объема, запланированного на реализацию мероприятий Государственной программы. Решениями областных советов депутатов и Минского городского совета депутатов направлено 3 487,2 млн. рублей или 111,7 % объема, запланированного Государственной программой областям и г. Минску.

Учитывая все расходы, предусмотренные Государственной программой, уровень финансирования по подпрограммам Государственной программы составил:

подпрограмма 1 – 0,92;

подпрограмма 2 – 1,05;

подпрограмма 3 – 0,92;

подпрограмма 4 – 0,98;

подпрограмма 5 – 0,90.

Эффективность реализации подпрограмм Государственной программы по подпрограмме 1 признана высокой (составила 0,96), подпрограмм 2, 3 и 4 – удовлетворительной (0,797, 0,702 и 0,73), подпрограммы 5 – средней (0,85).

Степень достижения цели Государственной программы, рассчитанная в соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государственной программы, составила 0,89, а эффективность реализации Государственной программы – 0,804 и соответственно признается средней.

Значительное влияние на деятельность транспортного комплекса оказало введение ограничительных мер и санкций со стороны ЕС и других стран, повлиявшее на финансовое состояние организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, и вызвавшее дефицит финансовых средств для реализации инфраструктурных проектов в рамках мероприятий Государственной программы. Кроме того, часть мероприятий потеряла актуальность из-за невозможности предусмотренного процедурного согласования отдельных документов с ЕС и другими странами. Учитывая изложенное целесообразно предусмотреть механизм учета таких факторов при расчете эффективности реализации Государственной программы, ее подпрограмм и подготовке отчета о результатах их реализации.

В рамках решения задач, предусмотренных **разделом 6.5 «Ускоренное развитие сферы услуг»** главы 6 Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292, в 2023 году:

завершены проектные и изыскательские работы по инвестиционному проекту «Организация скоростного пассажирского железнодорожного сообщения Минск – Городище – Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий камень» – Национальный аэропорт Минск»;

введен в эксплуатацию в феврале 2023 года объект «Микропроцессорная централизация Гомельского узла»;

завершены работы на постах электрической централизации станций Пхов и Мозырь (объекты введены в эксплуатацию в июле 2023 года);

на станциях Козинки, Михалки, Барбаров завершена укладка наружных сетей устройств сигнализации, централизации, блокировки и связи, выполнен монтаж напольного оборудования в полном объеме, завершаются работы по монтажу постового оборудования устройств сигнализации, централизации, блокировки и связи;

завершены строительные и иные монтажные работы по устройству контейнерной площадки в Перевалочном парке станции Брест–Северный. Получены заключения органов государственного надзора;

завершено строительство новой двухтрансформаторной тяговой подстанции напряжения 110/27,5 кВ ПС 110 кВ «Минск-тяговая» (объект введен в эксплуатацию в феврале 2023 года);

разработана проектная документация по реконструкции тяговой подстанции «Руденск», получено заключение государственной экспертизы от 27.09.2023 №588-17/23.

продолжалась работа по увеличению доли электрифицированных транспортных средств, выполняющих городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в общем количестве подвижного состава, осуществляющего перевозки пассажиров городским электрическим транспортом, метрополитеном и автомобильным транспортом общего пользования (доля электрифицированных транспортных средств составила в 2023 году 27,6 %);

осуществлялась реконструкция сооружений восточного склона Днепро-Бугского канала гидроузла № 4 «Овзичи».

